

## Regard financier sur les communes de métropole jusqu'à 3 500 habitants

### Édito :

Si la mise en place des communes nouvelles a impacté le nombre total de communes, au 1<sup>er</sup> janvier 2017, on dénombrait encore 32 227 communes allant jusqu'à 3 500 habitants (soit **91 % des communes** métropolitaines) regroupant environ 21,4 millions d'habitants (soit **33 % de la population**).

Ces communes ont géré en 2017 un total\* de 22 milliards d'euros (soit **24,8 % du montant total des dépenses** des communes de métropole) dont 6,5 milliards d'euros ont été affectés à l'investissement local (hors remboursement de la dette).

L'épargne brute représente 3,5 milliards d'euros (soit 31,5 % du montant total de l'épargne des communes de métropole) permettant ainsi de financer les investissements en limitant le recours à l'emprunt. À fin 2017, l'encours de dette est de 13,6 milliards d'euros soit **21,4 % de l'encours** total, ce qui représente un montant de 634 € par habitant, soit près de deux fois moins que le reste des communes de métropole (1 133 € par habitant).

Ces données présentent cependant des disparités importantes tant au niveau géographique, qu'au niveau des strates démographiques.

C'est pourquoi La Banque Postale a souhaité, en partenariat avec l'Association des Maires Ruraux de France, produire ce Regard financier sur les communes rurales. Il présente un certain nombre de ratios financiers simples permettant aux élus d'avoir des éléments de comparaison pour analyser la situation de leur commune en fonction de sa taille et de son implantation géographique. Une dernière partie synthétise l'ensemble des communes jusqu'à 3 500 habitants en présentant sur les cartes les ratios de chaque commune.

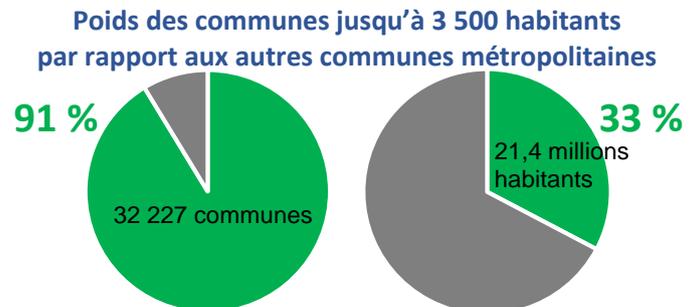
### Vanik Berberian

Président de l'Association des Maires Ruraux de France

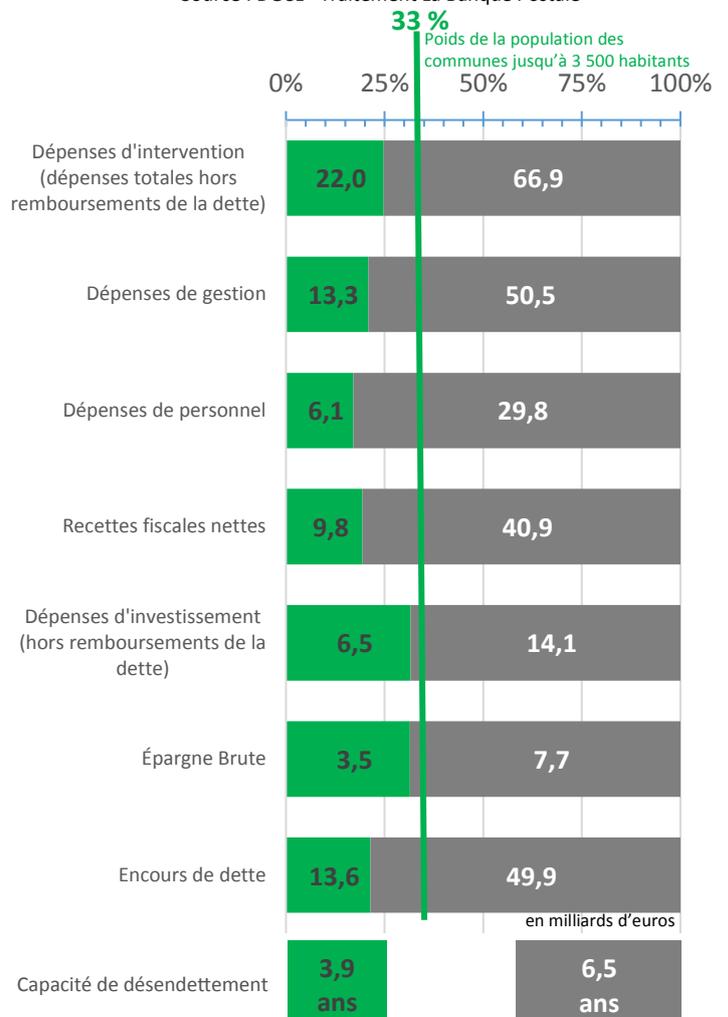
### Serge Bayard

Président de La Banque Postale Collectivités Locales

\* données issues des comptes de gestion 2017 fournis par la DGFIP pour les budgets principaux



© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF  
Source : DGCL - Traitement La Banque Postale

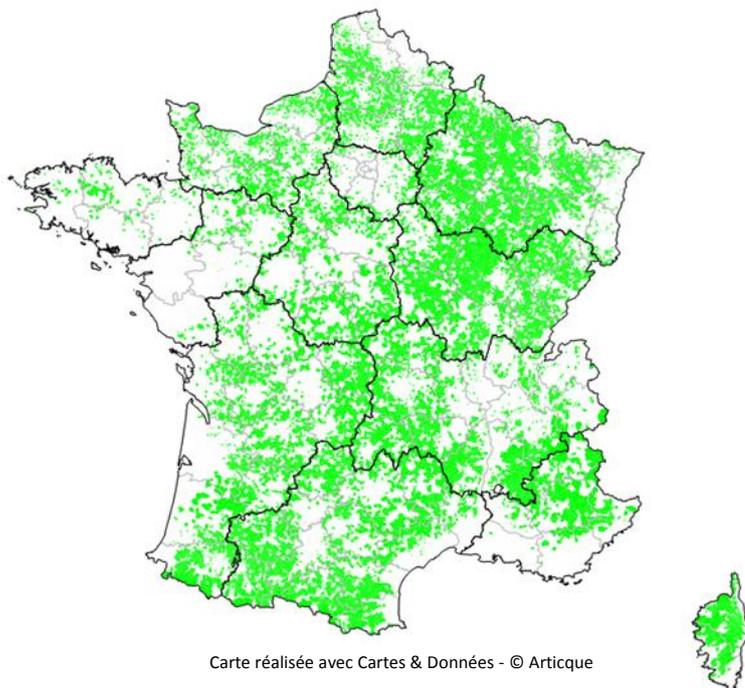


© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF  
Source : DGFIP 2017 - Traitement La Banque Postale

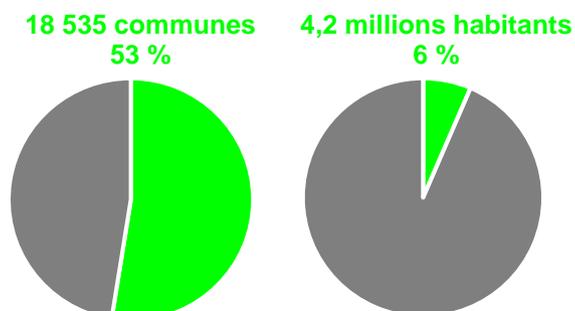
■ Communes jusqu'à 3500 habitants ■ Autres communes

Clé de lecture : en 2017, les communes jusqu'à 3 500 habitants ont dépensé 22 milliards d'euros, soit 24,8 % du montant total des dépenses des communes métropolitaines, alors qu'elles représentent 33 % de la population.

## Implantation des communes de moins de 500 habitants



## Poids des communes de moins de 500 habitants par rapport aux autres communes métropolitaines



© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF

Source : DGCL - Traitement La Banque Postale

## Chiffres clés pour les communes de moins de 500 habitants

	Minimum départemental	Moyenne métropolitaine	Maximum départemental
<b>Épargne brute</b> (en euros par habitant) = <i>Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions) – Dépenses de fonctionnement</i>	<b>72 €</b> 65 €	<b>181 €</b> 180 €	<b>870 €</b> 857 € (2016)
<b>Taux d'épargne</b> (en pourcentage) = <i>Épargne brute / Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions)</i>	<b>12%</b> 11%	<b>23%</b> 23%	<b>36%</b> 44% (2016)
<b>Taux d'endettement</b> (en pourcentage) = <i>Encours de dette / Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions)</i>	<b>32%</b> 30%	<b>70%</b> 68%	<b>135%</b> 132% (2016)
<b>Capacité de désendettement</b> (en nombre d'années) = <i>Encours de dette / Épargne brute</i>	<b>1,2 an</b> 1,1 an	<b>3,0 ans</b> 2,9 ans	<b>6,1 ans</b> 6,1 ans (2016)
<b>Évolution de la dette</b> (en euros par habitant) = <i>Nouveaux emprunts - Remboursements capital annuel des emprunts</i>	<b>-130 €</b> -89 €	<b>16 €</b> 4 €	<b>112 €</b> 669 € (2016)
<b>Trésorerie</b> (en nombre de jours de dépenses totales) = <i>Trésorerie / Dépenses totales (y compris remboursement annuel de la dette) x 360</i>	<b>155 jours</b> 141 jours	<b>296 jours</b> 293 jours	<b>462 jours</b> 529 jours (2016)
<b>Taux d'équipement</b> (en pourcentage) = <i>Dépenses d'équipement / Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions)</i>	<b>12%</b> 14%	<b>41%</b> 39%	<b>75%</b> 73% (2016)

© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF

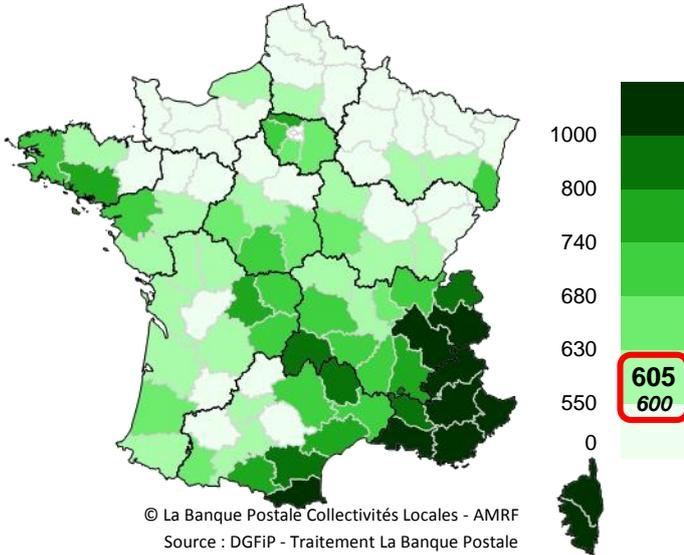
Source : DGFIP - Traitement La Banque Postale

Clé de lecture : en 2017, la moyenne pondérée de l'« **Épargne brute** » pour les communes métropolitaines de moins de 500 habitants était de 181 € par habitant. Au niveau départemental, cette moyenne varie entre 72 € et 870 € par habitant.

Les communes de moins de 500 habitants gèrent en moyenne 0,4 budget annexe.

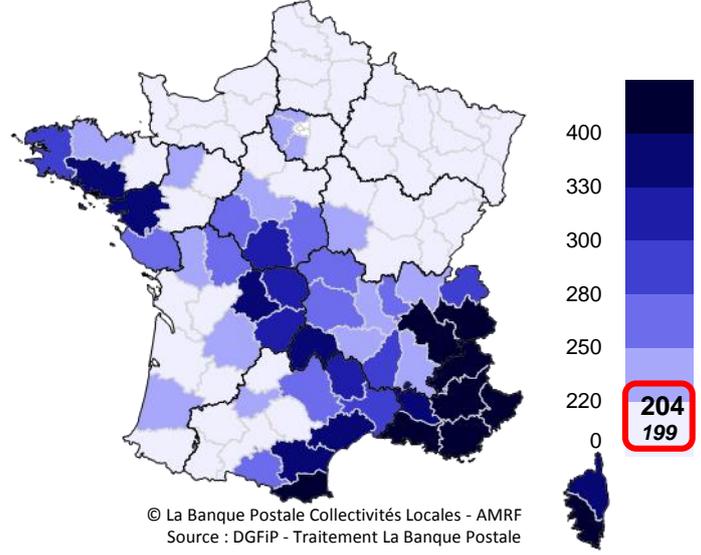
Les chiffres encadrés de rouge correspondent à la moyenne pondérée des communes de métropole concernées pour 2017 et 2016.

**Montant des dépenses réelles  
de fonctionnement en euros par habitant**



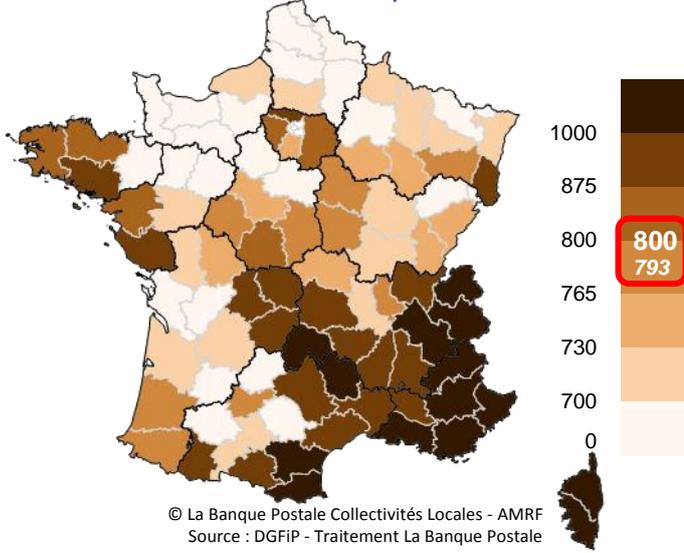
© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF  
Source : DGFIP - Traitement La Banque Postale

**Montant des charges de personnel nettes  
en euros par habitant**



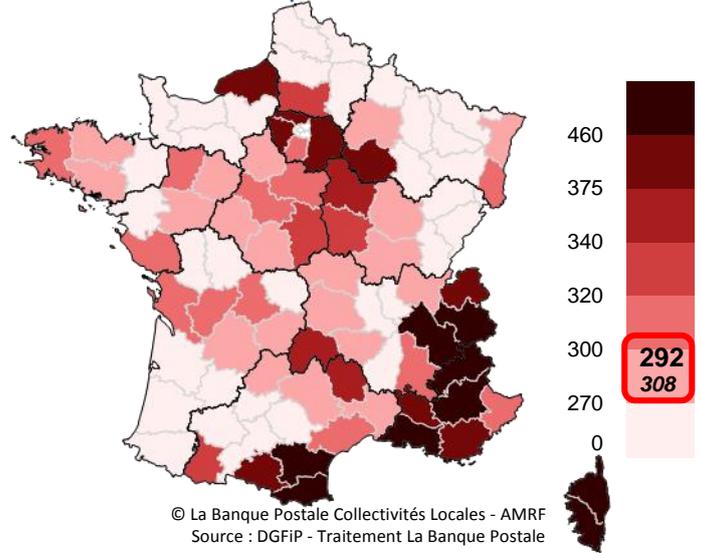
© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF  
Source : DGFIP - Traitement La Banque Postale

**Montant des recettes réelles  
de fonctionnement en euros par habitant**



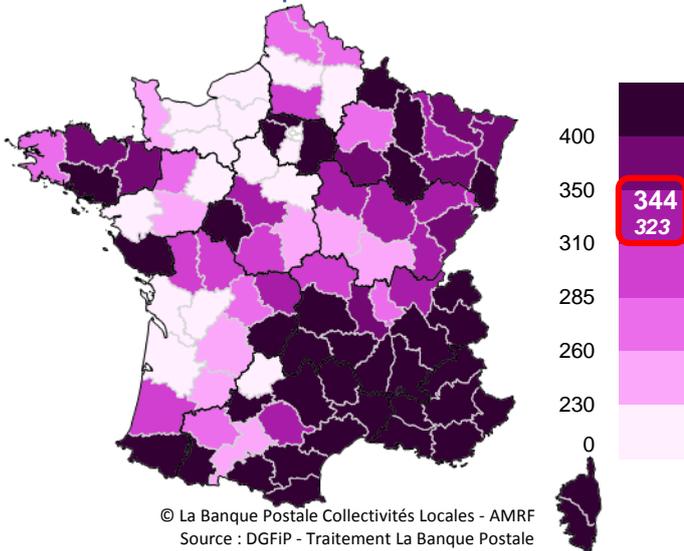
© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF  
Source : DGFIP - Traitement La Banque Postale

**Montant des impôts locaux  
en euros par habitant**



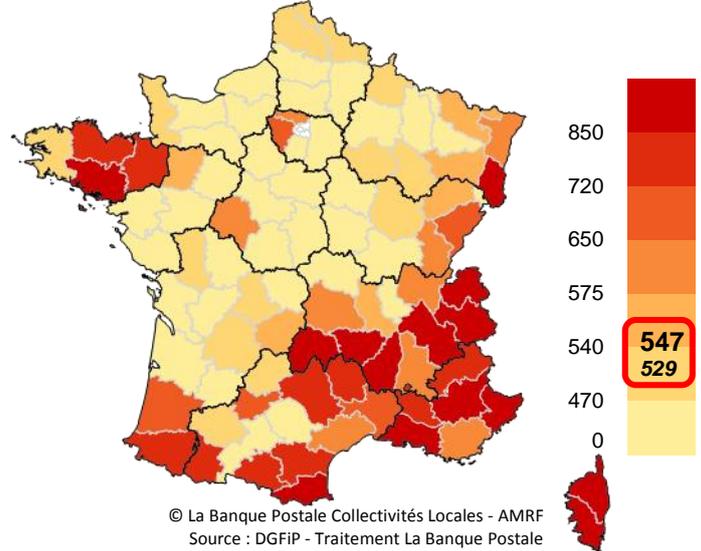
© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF  
Source : DGFIP - Traitement La Banque Postale

**Montant des dépenses réelles d'investissement (hors dette)  
en euros par habitant**



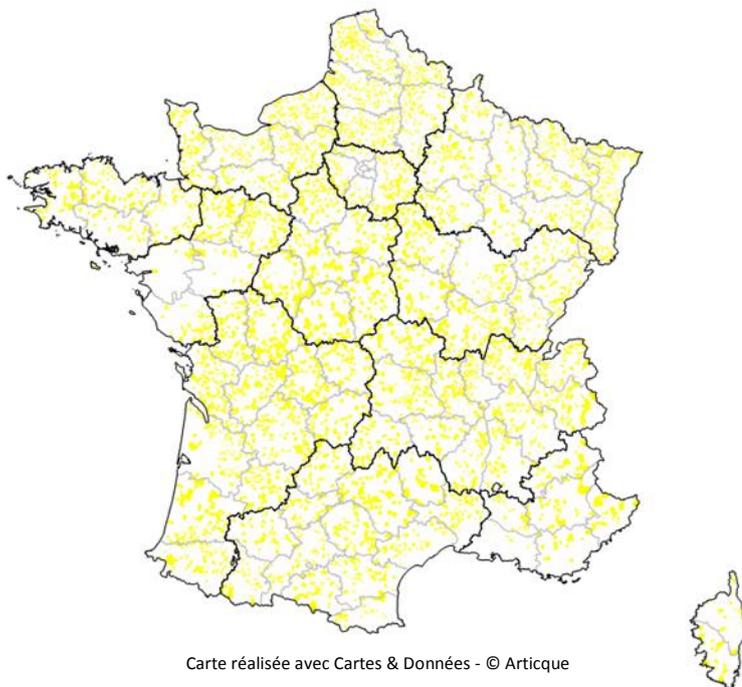
© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF  
Source : DGFIP - Traitement La Banque Postale

**Montant de l'encours de dette  
en euros par habitant**

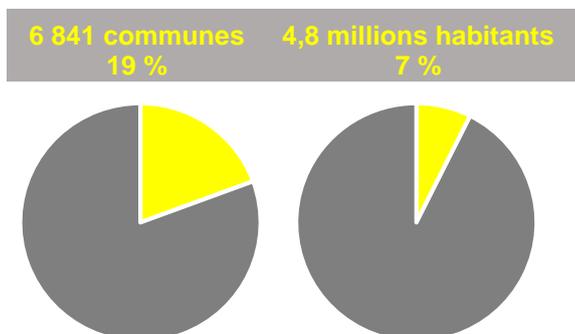


© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF  
Source : DGFIP - Traitement La Banque Postale

## Implantation des communes de 500 à 999 habitants



## Poids des communes de 500 à 999 habitants par rapport aux autres communes métropolitaines



© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF  
Source : DGCL - Traitement La Banque Postale

## Chiffres clés pour les communes de 500 à 999 habitants

	Minimum départemental de la strate	Moyenne métropolitaine de la strate	Maximum départemental de la strate
<b>Épargne brute</b> (en euros par habitant) = <i>Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions) – Dépenses de fonctionnement</i>	<b>67 €</b> 67 €	<b>151 €</b> 151 €	<b>551 €</b> 450 € (2016)
<b>Taux d'épargne</b> (en pourcentage) = <i>Épargne brute / Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions)</i>	<b>10%</b> 11%	<b>20%</b> 20%	<b>30%</b> 30% (2016)
<b>Taux d'endettement</b> (en pourcentage) = <i>Encours de dette / Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions)</i>	<b>48%</b> 44%	<b>79%</b> 78%	<b>178%</b> 184% (2016)
<b>Capacité de désendettement</b> (en nombre d'années) = <i>Encours de dette / Épargne brute</i>	<b>2,3 ans</b> 2,2 ans	<b>3,9 ans</b> 3,8 ans	<b>9,5 ans</b> 11,8 ans (2016)
<b>Évolution de la dette</b> (en euros par habitant) = <i>Nouveaux emprunts - Remboursements capital annuel des emprunts</i>	<b>-174 €</b> -217 €	<b>10 €</b> -7 €	<b>170 €</b> 58 € (2016)
<b>Trésorerie</b> (en nombre de jours de dépenses totales) = <i>Trésorerie / Dépenses totales (y compris remboursement annuel de la dette) x 360</i>	<b>85 jours</b> 86 jours	<b>206 jours</b> 204 jours	<b>333 jours</b> 335 jours (2016)
<b>Taux d'équipement</b> (en pourcentage) = <i>Dépenses d'équipement / Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions)</i>	<b>22%</b> 18%	<b>37%</b> 34%	<b>87%</b> 57% (2016)

© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF

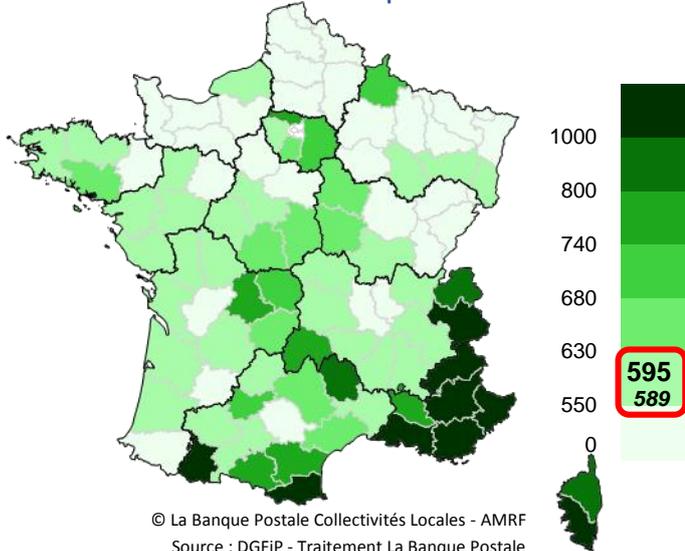
Source : DGFIP - Traitement La Banque Postale

Clé de lecture : en 2017, la moyenne pondérée de l'« **Épargne brute** » pour les communes métropolitaines de 500 à 999 habitants était de 151 € par habitant. Au niveau départemental, cette moyenne varie entre 67 € et 551 € par habitant.

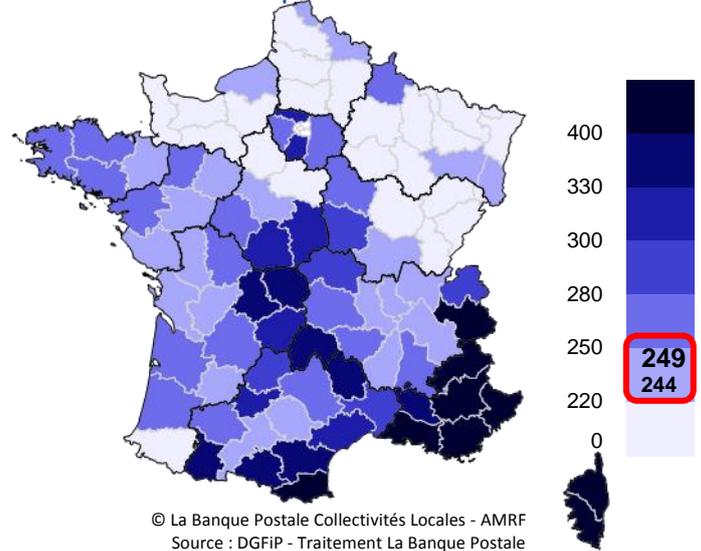
Les communes de 500 à 999 habitants gèrent en moyenne 0,6 budget annexe.

Les chiffres encadrés de rouge correspondent à la moyenne pondérée des communes de métropole concernées pour 2017 et 2016.

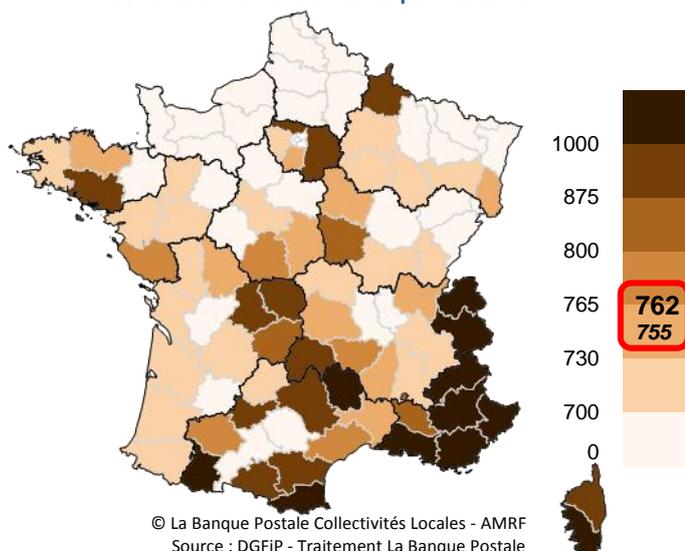
**Montant des dépenses réelles  
de fonctionnement en euros par habitant**



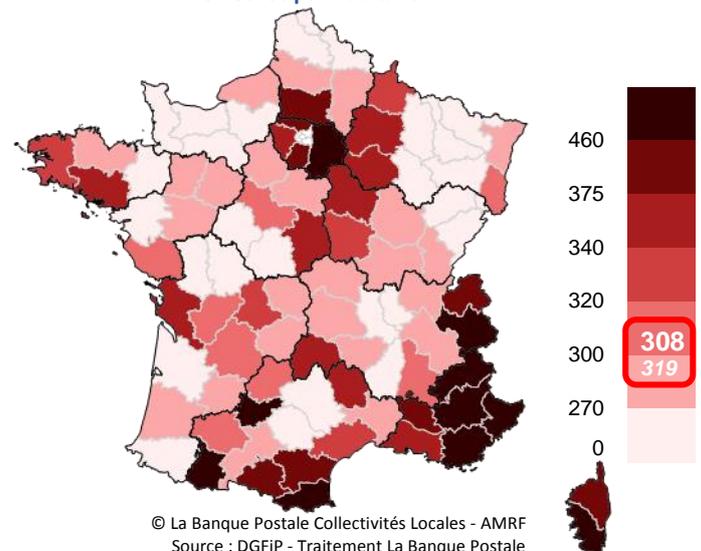
**Montant des charges de personnel nettes  
en euros par habitant**



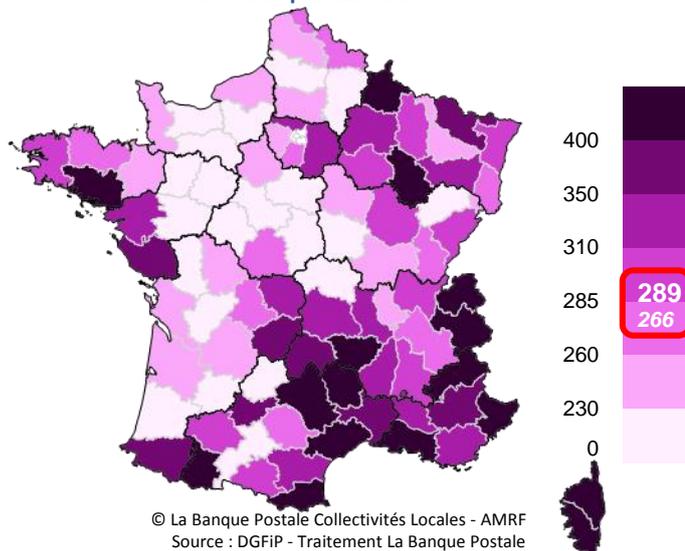
**Montant des recettes réelles  
de fonctionnement en euros par habitant**



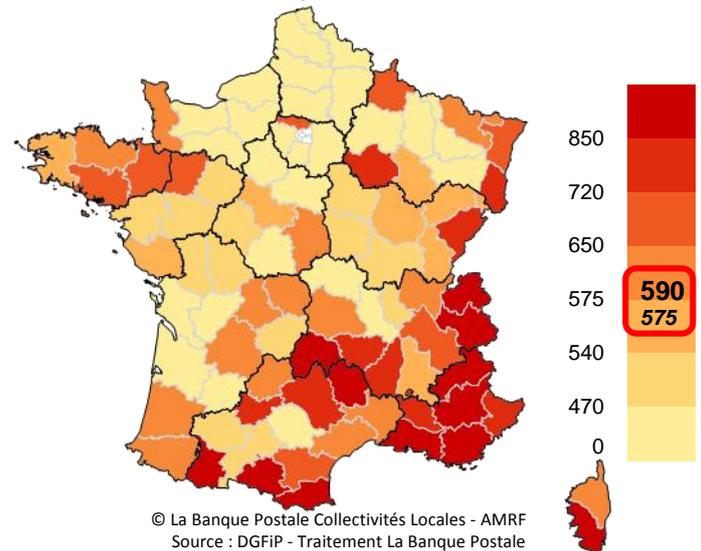
**Montant des impôts locaux  
en euros par habitant**



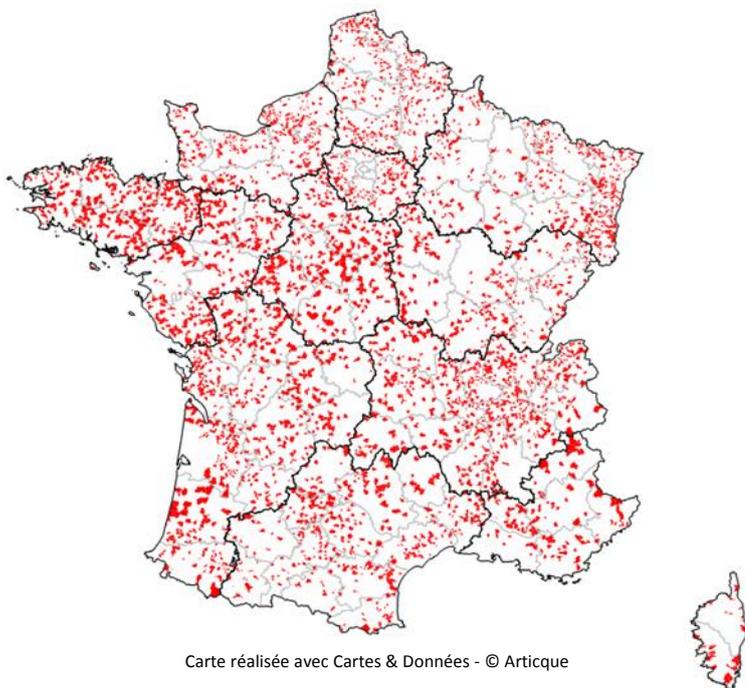
**Montant des dépenses réelles d'investissement (hors dette)  
en euros par habitant**



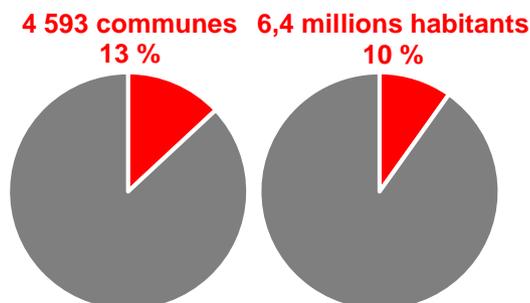
**Montant de l'encours de dette  
en euros par habitant**



## Implantation des communes de 1 000 à 1 999 habitants



## Poids des communes de de 1 000 à 1 999 habitants par rapport aux autres communes métropolitaines



© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF  
Source : DGCL - Traitement La Banque Postale

### Chiffres clés pour les communes de 1 000 à 1 999 habitants

	Minimum départemental de la strate	Moyenne métropolitaine de la strate	Maximum départemental de la strate
<b>Épargne brute</b> (en euros par habitant) = <i>Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions) – Dépenses de fonctionnement</i>	<b>84 €</b> 93 €	<b>159 €</b> 157 €	<b>411 €</b> 550 € (2016)
<b>Taux d'épargne</b> (en pourcentage) = <i>Épargne brute / Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions)</i>	<b>11%</b> 9%	<b>20%</b> 20%	<b>32%</b> 33% (2016)
<b>Taux d'endettement</b> (en pourcentage) = <i>Encours de dette / Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions)</i>	<b>43%</b> 34%	<b>80%</b> 80%	<b>138%</b> 147% (2016)
<b>Capacité de désendettement</b> (en nombre d'années) = <i>Encours de dette / Épargne brute</i>	<b>2,2 ans</b> 1,9 an	<b>4,0 ans</b> 4,1 ans	<b>7,2 ans</b> 7,8 ans (2016)
<b>Évolution de la dette</b> (en euros par habitant) = <i>Nouveaux emprunts - Remboursements capital annuel des emprunts</i>	<b>-87 €</b> -382 €	<b>3 €</b> -11 €	<b>125 €</b> 107 € (2016)
<b>Trésorerie</b> (en nombre de jours de dépenses totales) = <i>Trésorerie / Dépenses totales (y compris remboursement annuel de la dette) x 360</i>	<b>83 jours</b> 66 jours	<b>169 jours</b> 169 jours	<b>316 jours</b> 286 jours (2016)
<b>Taux d'équipement</b> (en pourcentage) = <i>Dépenses d'équipement / Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions)</i>	<b>15%</b> 18%	<b>34%</b> 32%	<b>97%</b> 70% (2016)

© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF

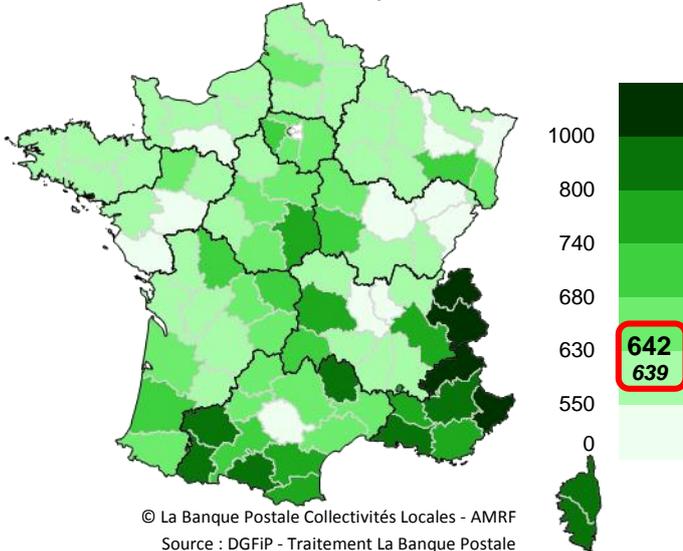
Source : DGFIP - Traitement La Banque Postale

Clé de lecture : en 2017, la moyenne pondérée de l'« **Épargne brute** » pour les communes métropolitaines de 1 000 à 1 999 habitants était de 159 € par habitant. Au niveau départemental, cette moyenne varie entre 84 € et 411 € par habitant.

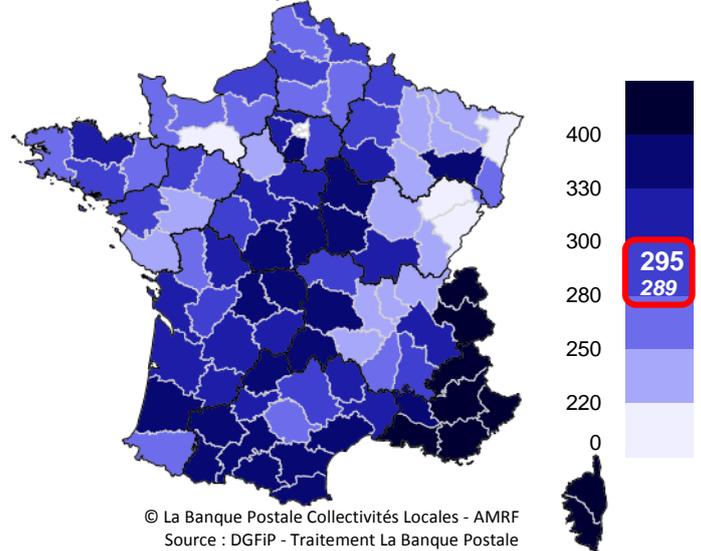
Les communes de 1 000 à 1 999 habitants gèrent en moyenne 0,7 budget annexe.

Les chiffres encadrés de rouge correspondent à la moyenne pondérée des communes de métropole concernées pour **2017** et **2016**.

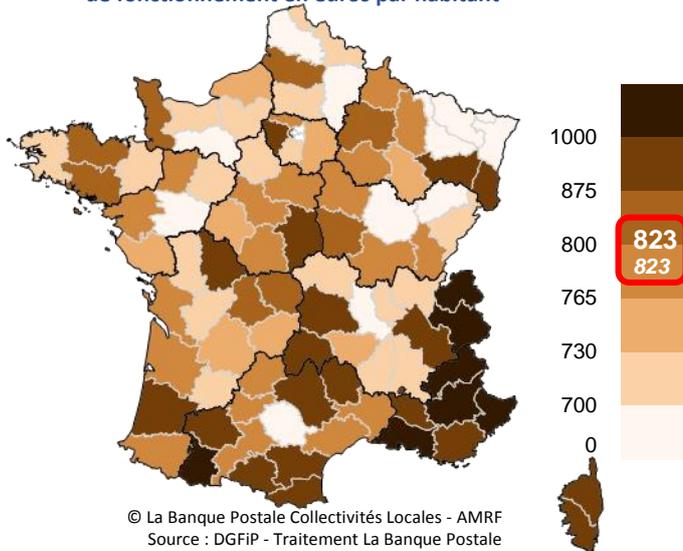
**Montant des dépenses réelles  
de fonctionnement en euros par habitant**



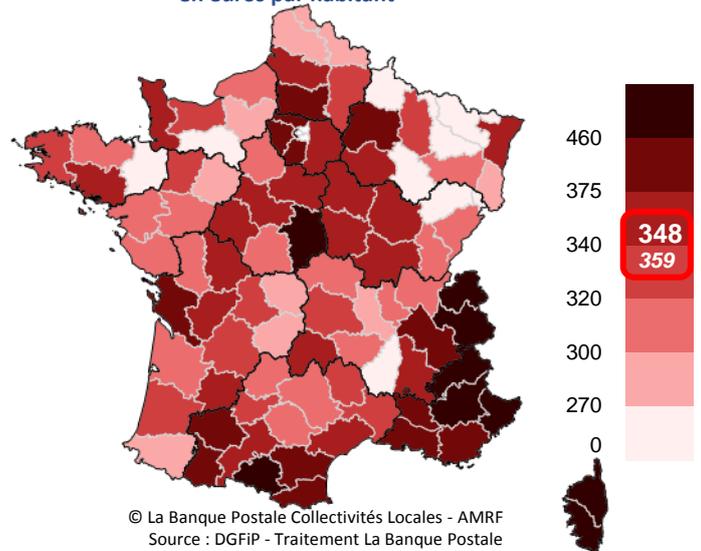
**Montant des charges de personnel nettes  
en euros par habitant**



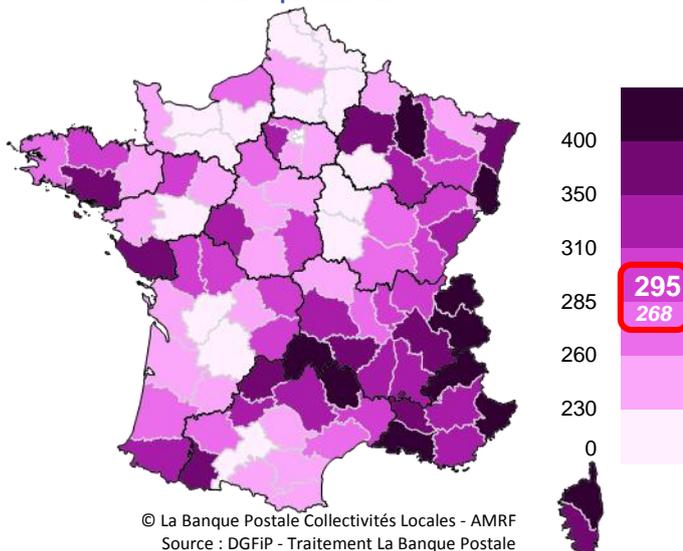
**Montant des recettes réelles  
de fonctionnement en euros par habitant**



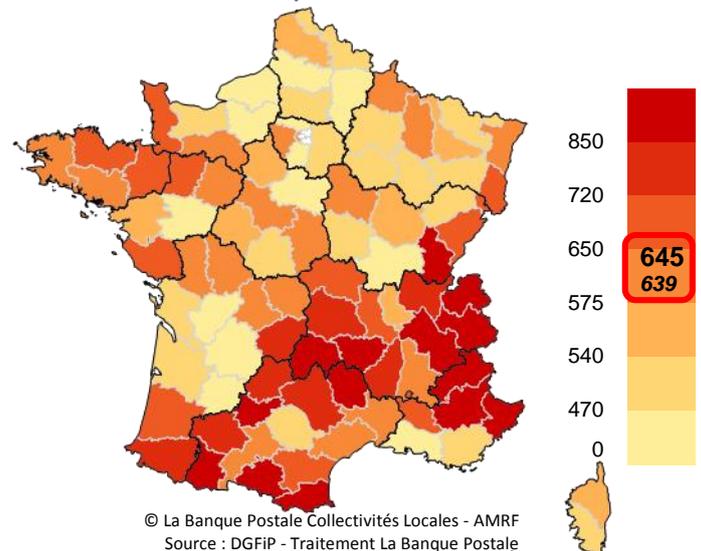
**Montant des impôts locaux  
en euros par habitant**



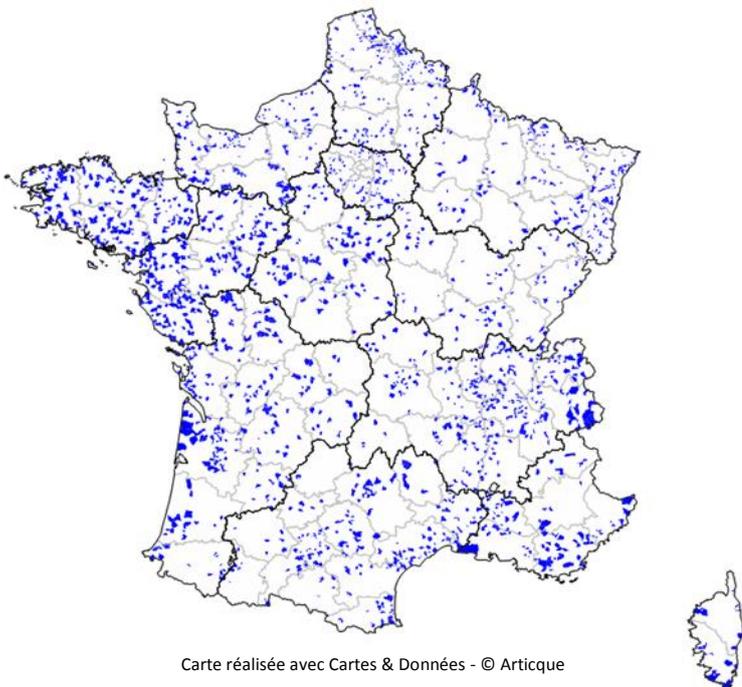
**Montant des dépenses réelles d'investissement (hors dette)  
en euros par habitant**



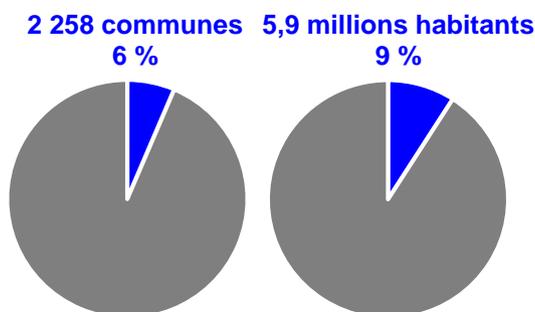
**Montant de l'encours de dette  
en euros par habitant**



## Implantation des communes de 2 000 à 3 500 habitants



## Poids des communes de de 2 000 à 3 500 habitants par rapport aux autres communes métropolitaines



© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF  
Source : DGCL - Traitement La Banque Postale

## Chiffres clés pour les communes de 2 000 à 3 500 habitants

	Minimum départemental de la strate	Moyenne métropolitaine de la strate	Maximum départemental de la strate
<b>Épargne brute</b> (en euros par habitant) = <i>Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions) – Dépenses de fonctionnement</i>	<b>88 €</b> 72 €	<b>169 €</b> 167 €	<b>483 €</b> 384 € (2016)
<b>Taux d'épargne</b> (en pourcentage) = <i>Épargne brute / Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions)</i>	<b>8%</b> 9%	<b>19%</b> 19%	<b>31%</b> 28% (2016)
<b>Taux d'endettement</b> (en pourcentage) = <i>Encours de dette / Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions)</i>	<b>33%</b> 31%	<b>80%</b> 81%	<b>132%</b> 125% (2016)
<b>Capacité de désendettement</b> (en nombre d'années) = <i>Encours de dette / Épargne brute</i>	<b>2,4 ans</b> 2,1 ans	<b>4,3 ans</b> 4,3 ans	<b>11,8 ans</b> 10,5 ans (2016)
<b>Évolution de la dette</b> (en euros par habitant) = <i>Nouveaux emprunts - Remboursements capital annuel des emprunts</i>	<b>-170 €</b> -103 €	<b>-6 €</b> -16 €	<b>194 €</b> 130 € (2016)
<b>Trésorerie</b> (en nombre de jours de dépenses totales) = <i>Trésorerie / Dépenses totales (y compris remboursement annuel de la dette) x 360</i>	<b>21 jours</b> 44 jours	<b>142 jours</b> 138 jours	<b>260 jours</b> 218 jours (2016)
<b>Taux d'équipement</b> (en pourcentage) = <i>Dépenses d'équipement / Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions)</i>	<b>17%</b> 9%	<b>32%</b> 30%	<b>58%</b> 57% (2016)

© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF

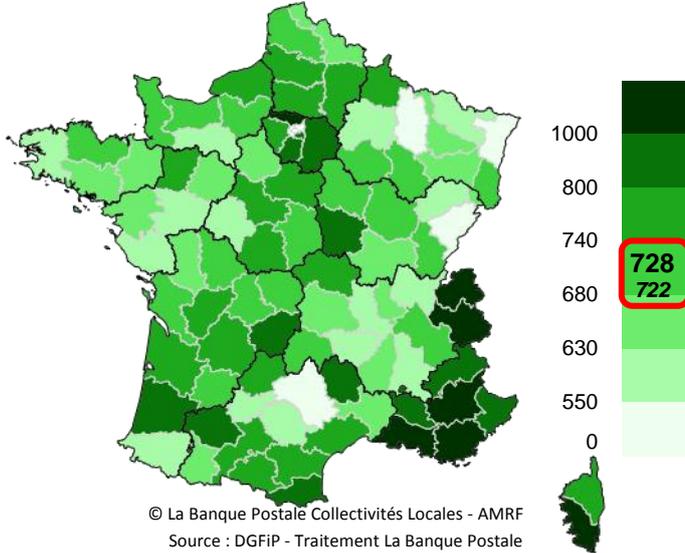
Source : DGFIP - Traitement La Banque Postale

Clé de lecture : en 2017, la moyenne pondérée de l'« **Épargne brute** » pour les communes métropolitaines de 2 000 à 3 500 habitants était de 169 € par habitant. Au niveau départemental, cette moyenne varie entre 88 € et 483 € par habitant.

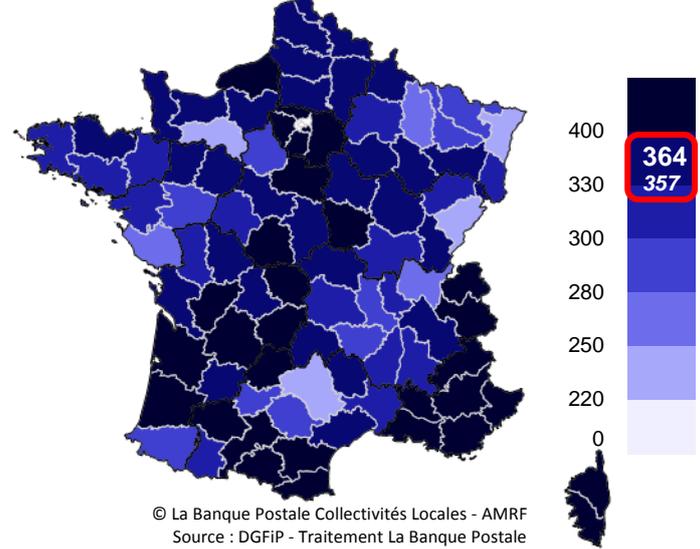
Les communes de 1 000 à 1 999 habitants gèrent en moyenne 0,7 budget annexe.

Les chiffres encadrés de rouge correspondent à la moyenne pondérée des communes de métropole concernées pour 2017 et 2016.

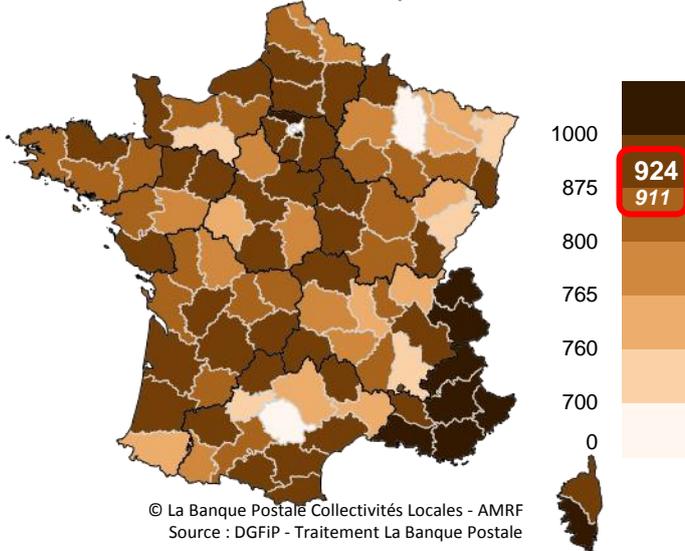
**Montant des dépenses réelles  
de fonctionnement en euros par habitant**



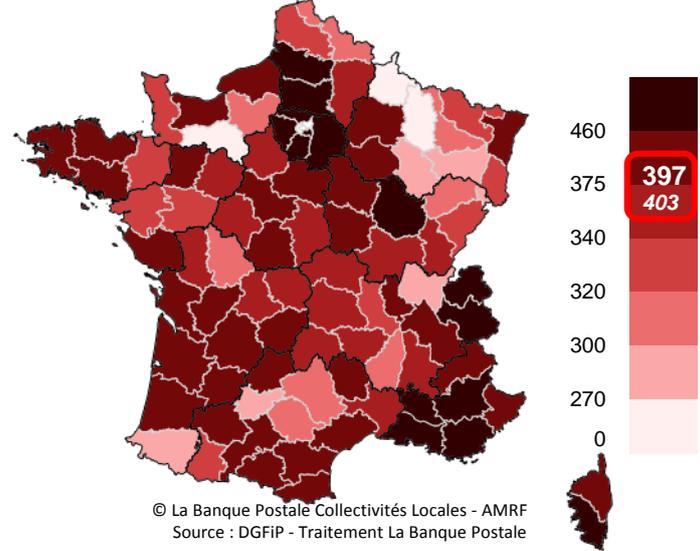
**Montant des charges de personnel nettes  
en euros par habitant**



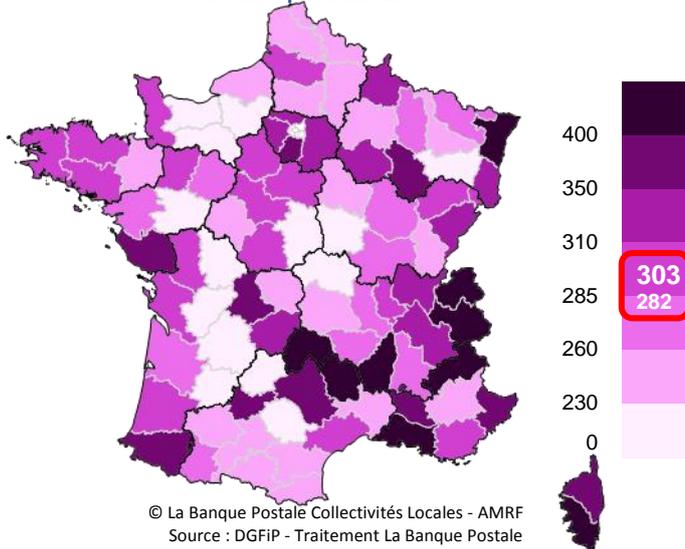
**Montant des recettes réelles  
de fonctionnement en euros par habitant**



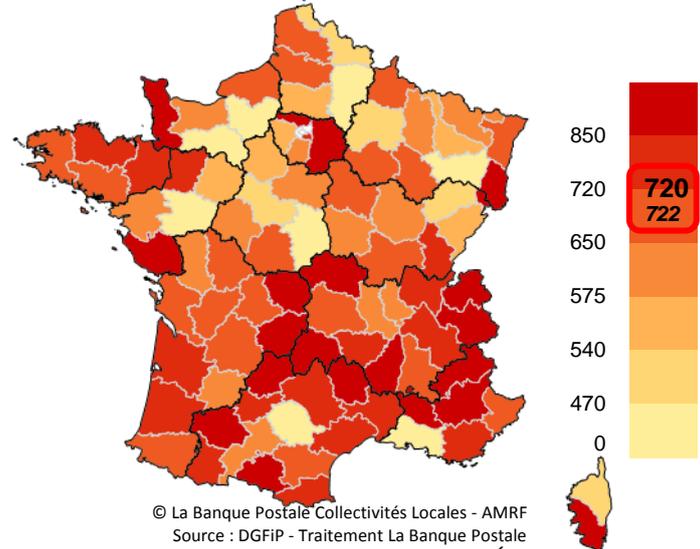
**Montant des impôts locaux  
en euros par habitant**



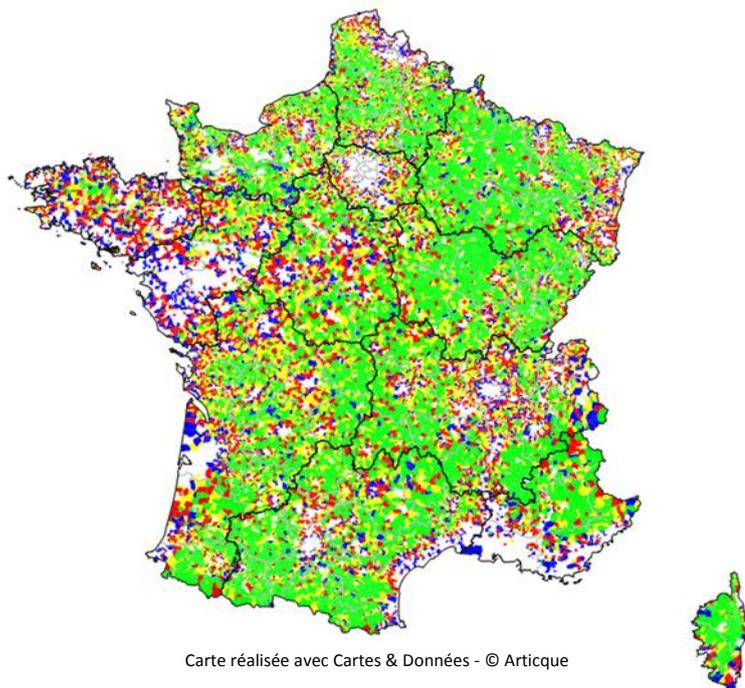
**Montant des dépenses réelles d'investissement (hors dette)  
en euros par habitant**



**Montant de l'encours de dette  
en euros par habitant**

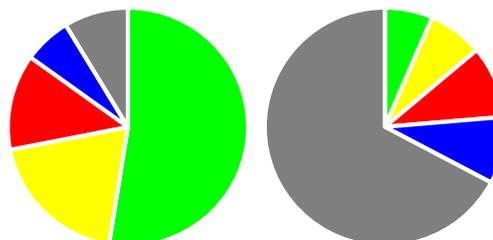


## Implantation de l'ensemble des communes jusqu'à 3 500 habitants



## Poids de l'ensemble des communes jusqu'à 3 500 habitants par rapport aux autres communes métropolitaines.

**32 227 communes 21,4 millions habitants**  
91 % 33 %



© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF  
Source : DGCL - Traitement La Banque Postale

### Nombre d'habitants



## Chiffres clés pour l'ensemble des communes jusqu'à 3 500 habitants

	Minimum départemental de la strate	Moyenne métropolitaine de la strate	Maximum départemental de la strate
<b>Épargne brute</b> (en euros par habitant) = <i>Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions) – Dépenses de fonctionnement</i>	<b>102 €</b> 96 €	<b>164 €</b> 163 €	<b>442 €</b> 474 € (2016)
<b>Taux d'épargne</b> (en pourcentage) = <i>Épargne brute / Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions)</i>	<b>12%</b> 12%	<b>20%</b> 20%	<b>31%</b> 31% (2016)
<b>Taux d'endettement</b> (en pourcentage) = <i>Encours de dette / Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions)</i>	<b>38%</b> 33%	<b>78%</b> 78%	<b>120%</b> 119% (2016)
<b>Capacité de désendettement</b> (en nombre d'années) = <i>Encours de dette / Épargne brute</i>	<b>2,3 ans</b> 2,1 ans	<b>3,9 ans</b> 3,8 ans	<b>6,4 ans</b> 6,8 ans (2016)
<b>Évolution de la dette</b> (en euros par habitant) = <i>Nouveaux emprunts - Remboursements capital annuel des emprunts</i>	<b>-87 €</b> -127 €	<b>5 €</b> -9 €	<b>60 €</b> 130 € (2016)
<b>Trésorerie</b> (en nombre de jours de dépenses totales) = <i>Trésorerie / Dépenses totales (y compris remboursement annuel de la dette) x 360</i>	<b>106 jours</b> 79 jours	<b>194 jours</b> 192 jours	<b>330 jours</b> 332 jours (2016)
<b>Taux d'équipement</b> (en pourcentage) = <i>Dépenses d'équipement / Recettes de fonctionnement (hors produits de cessions)</i>	<b>15%</b> 18%	<b>35%</b> 33%	<b>67%</b> 58% (2016)

© La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF

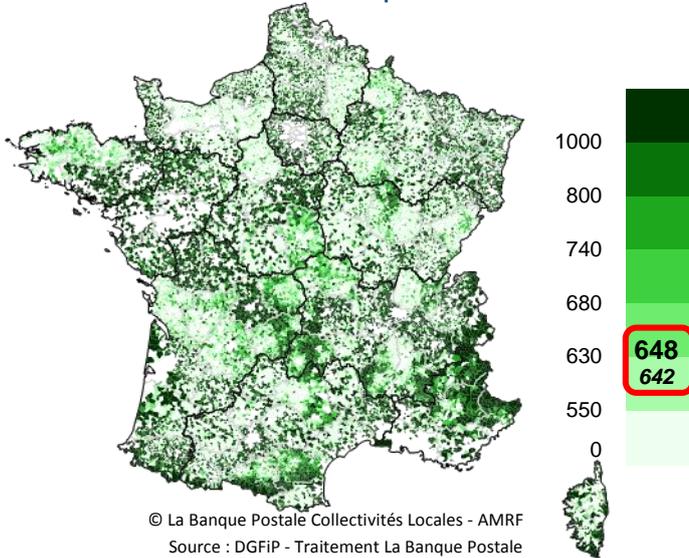
Source : DGFIP - Traitement La Banque Postale

Clé de lecture : en 2017, la moyenne pondérée de l'« **Épargne brute** » pour l'ensemble des communes jusqu'à 3 500 habitants était de 164 € par habitant. Au niveau départemental, cette moyenne varie entre 102 € et 442 € par habitant.

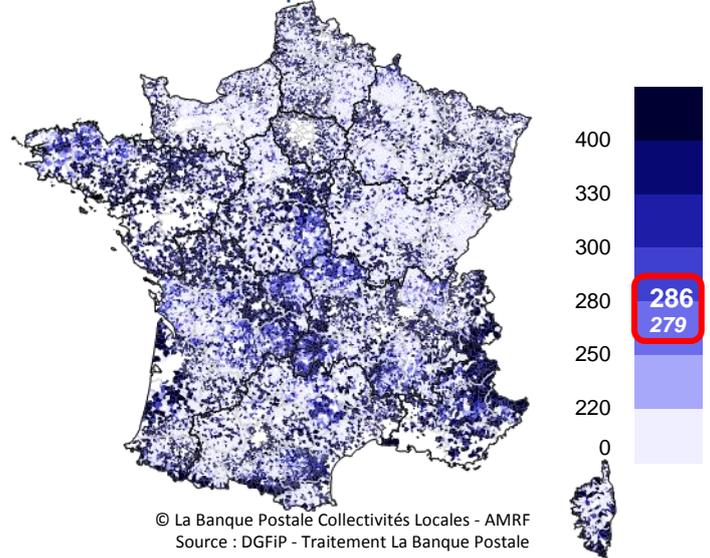
L'ensemble des communes jusqu'à 3 500 habitants gèrent en moyenne 0,5 budget annexe.

Les chiffres encadrés de rouge correspondent à la moyenne pondérée des communes de métropole concernées pour **2017** et **2016**.

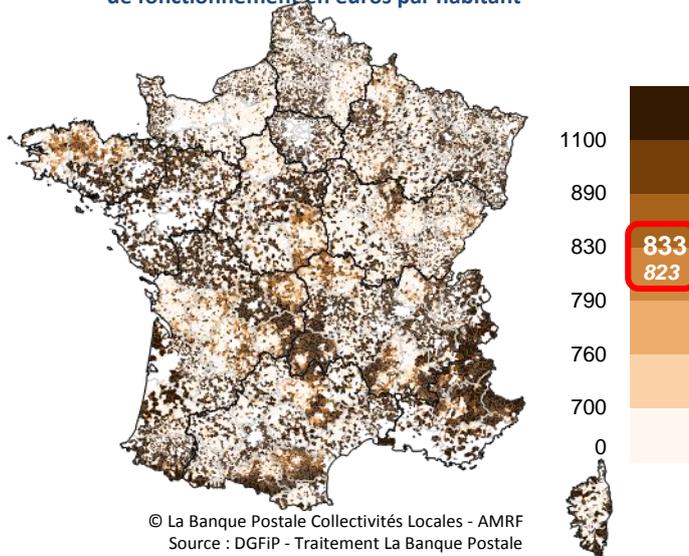
**Montant des dépenses réelles  
de fonctionnement en euros par habitant**



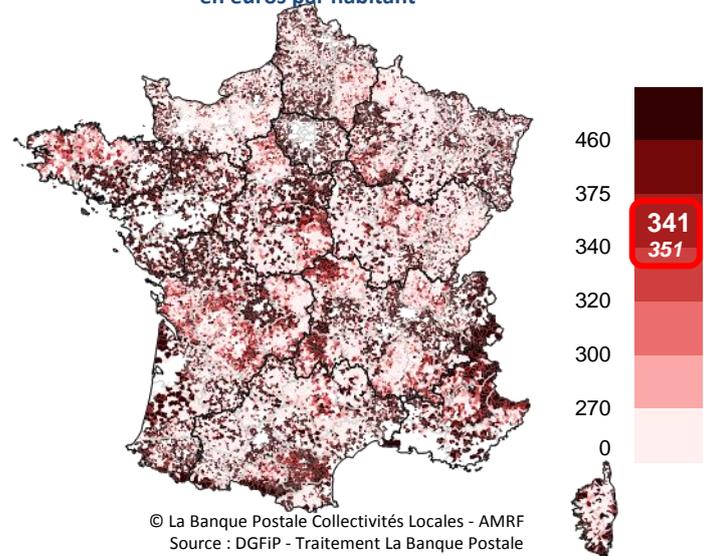
**Montant des charges de personnel nettes  
en euros par habitant**



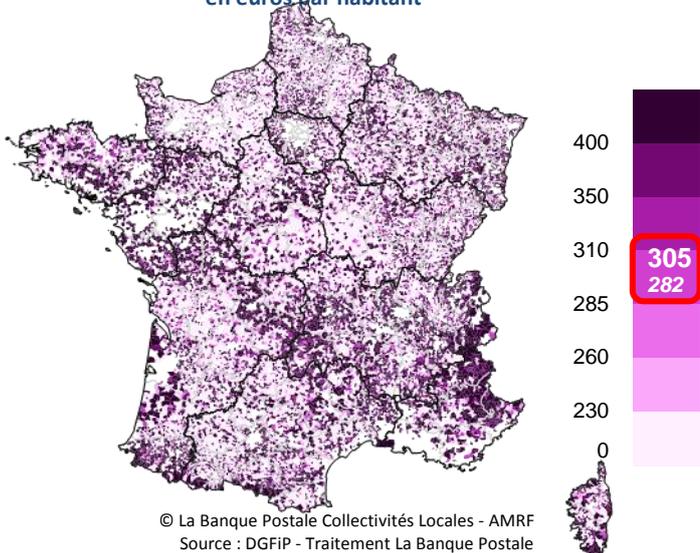
**Montant des recettes réelles  
de fonctionnement en euros par habitant**



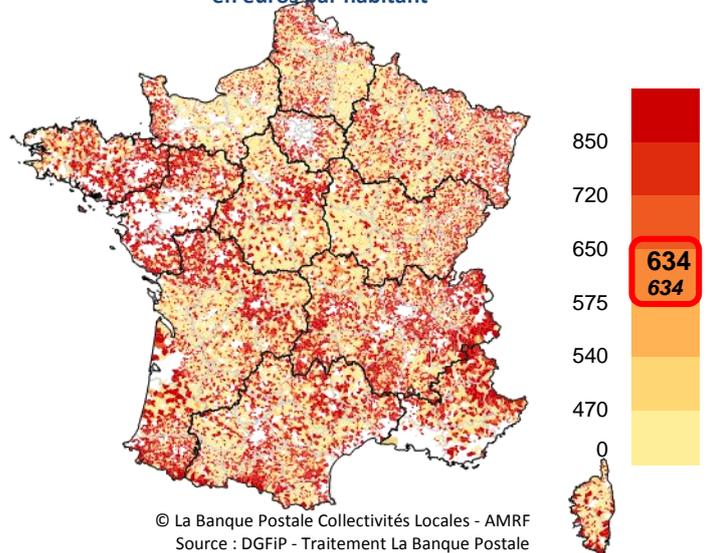
**Montant des impôts locaux  
en euros par habitant**



**Montant des dépenses réelles d'investissement (hors dette)  
en euros par habitant**



**Montant de l'encours de dette  
en euros par habitant**



# Périmètre de l'étude

Strates des communes	Nombre de communes	Nombre d'habitants (population Insee)
Moins de 500 habitants	18 535	4 226 360
De 500 à 999 habitants	6 841	4 833 181
De 1 000 à 1 999 habitants	4 593	6 418 811
De 2 000 à 3 500 habitants	2 258	5 935 840
<b>Total</b>	<b>32 227</b>	<b>21 414 192</b>

## Avertissement

Les moyennes effectuées par département cachent des disparités au sein d'une même strate et certaines catégories de regroupement (en fonction du département) peuvent contenir un nombre limité de communes et doivent donc être analysées avec prudence.

Les données figurant dans le présent document sont fournies à titre indicatif et ne constituent pas un engagement de La Banque Postale.

La reproduction partielle ou totale du présent document doit s'accompagner de la mention La Banque Postale Collectivités Locales - AMRF

## Précisions méthodologiques

Les données sont issues des comptes 2017 et 2016 de la DGFIP (budgets principaux). Elles ne concernent que la France métropolitaine (le nombre réduit de communes d'outre-mer concernées - 25 - ne permet pas de faire des statistiques significatives).

La population utilisée pour les montants en euros par habitant est la population Insee retenue par la DGCL dans les critères de DGF.

Les dépenses et recettes sont calculées en mouvements réels.

Les dépenses de personnels (chapitre 012) sont corrigées des atténuations de charges (chapitre 013).

Les recettes de fonctionnement sont corrigées des atténuations de produits (chapitre 014).

Les produits des cessions d'immobilisations (compte 775) sont inclus dans les recettes réelles de fonctionnement, mais ont été déduits du montant du calcul de l'épargne brute, du taux d'épargne, du taux d'endettement et de la capacité de désendettement.



**Association des Maires Ruraux de France**  
Siège social : 52 avenue du Maréchal Foch 69006 Lyon

**Pour nous contacter**

[www.amrf.fr](http://www.amrf.fr)  
[amrf@amrf.fr](mailto:amrf@amrf.fr)

**La Banque Postale Collectivités Locales**  
Société Anonyme au capital de 100 000 euros  
Siège social : 115 rue de Sèvres 75006 Paris  
792 665 572 RCS Paris

*un besoin de financement, contactez-nous !*



*du lundi au vendredi de 9 h à 17 h (hors jours fériés)*

**Pour nous contacter**

<https://www.labanquepostale.fr/collectivites.html>  
[etudes-secteurlocal@labanquepostale.fr](mailto:etudes-secteurlocal@labanquepostale.fr)



**COLLECTIVITÉS  
LOCALES**